



CITTA' DI ALBENGA

COSTITUZIONE ED UTILIZZO DEL FONDO PER LE RISORSE

DECENTRATE

DEL COMUNE DI ALBENGA PER IL PERIODO 2013 - 2014

*CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE INTERNA*

A seguito di successivi incontri fra le parti (delegazione di parte pubblica e organizzazioni sindacali), sanciti da appositi verbali di contrattazione decentrata, sono stati predisposti dal competente ufficio del Personale per la definitiva approvazione, i conteggi relativi alla costituzione e all'utilizzo del fondo delle risorse decentrate per gli anni 2013 (consuntivo) e 2014 (preventivo) del personale del Comune di Albenga (escluso i dirigenti).

Il fondo per le risorse decentrate è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 23 maggio 2014, successivamente integrata dalla deliberazione n. 108 del 19 giugno 2014.

La costituzione del fondo ed il suo utilizzo sono stati definitivamente approvati dall'apposita Commissione Decentrata in data 21 luglio 2014 con verbale n. 1/2014.

In conformità alle direttive stabilite in sede di contrattazione nazionale, il fondo deve essere trasmesso al Collegio dei Revisori Contabili, il quale deve verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione delle clausole del contratto decentrato siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale e dal bilancio dell'ente.

In particolare, l'art. 40-bis del D. Lgs. 165/2001 - Controlli in materia di contrattazione integrativa - dispone che:

*“1. Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo.”*

La presente certificazione ha lo scopo di chiarire e specificare le risorse disponibili per l'esercizio 2013 (consuntivo) e 2014 (preventivo), la loro distinzione in risorse stabili e variabili, la loro utilizzazione in relazione alle specifiche discipline contenute nel documento decentrato.

La Circolare 13 maggio 2010, n. 7, della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica ad oggetto: “Contrattazione integrativa. Indirizzi applicativi del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150”, tra l'altro, dispone che “gli Enti Locali, ... , possono destinare “risorse aggiuntive” alla contrattazione integrativa

nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e dei parametri di virtuosità fissati per la spesa del personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti di contenimento della spesa”.

Proprio a tale riguardo, l'Amministrazione comunale ha emanato apposite direttive alla delegazione di parte pubblica in ordine alla definizione della contrattazione decentrata, con le quali ha disposto come intende definire e destinare le risorse decentrate ai fini di una maggiore produttività ed efficienza dei servizi comunali, al fine di raggiungere gli obiettivi che essa si è data con i documenti programmatici approvati (piano della performance 2013 e 2014).

A tal fine, la Giunta Comunale, con le citate deliberazioni n. 148 del 21 maggio 2013, ha emanato le seguenti direttive, per la costituzione del fondo per l'anno 2012:

- a) *le procedure per la sottoscrizione dell'intesa con le parti sindacali dovranno concludersi entro e non oltre la data del 31 luglio 2014;*
- b) *dovrà essere garantito il finanziamento delle progressioni economiche, delle posizioni organizzative (al netto degli introiti da parte di altri enti per servizi di natura comprensoriale) e degli altri utilizzi di risorse stabili dell'ente, definite in base alla ristrutturazione dell'organigramma comunale, con la quale si sono ottenuti risparmi di spesa, soprattutto in merito alle voci di natura fissa finanziate sul fondo;*
- c) *dovranno essere finanziate le voci inerenti gli istituti della reperibilità, turnazione, rischio, maneggio valori, per un importo complessivo sufficiente a garantire un idoneo servizio alla cittadinanza, in particolare per quanto riguarda il presidio del territorio ai fini di una maggiore sicurezza ed interventi di maggiore*

*igiene urbana, in special modo nei settori del verde pubblico e delle manutenzioni del patrimonio comunale, deficitarie di altre risorse;*

- d) parimenti saranno finanziate tutte le voci finalizzate a remunerare particolari prestazioni (recupero ici, progettazione, indennita' categoria d) art. 36 ccnl, attività speciali, produttività), nei limiti delle disponibilità delle risorse residue;*
- e) saranno attuate le necessarie procedure al fine di portare a compimento il processo di miglioramento della performance organizzativa e individuale del personale comunale; le risorse che dovessero rendersi disponibili a seguito di risparmi sul fondo di natura variabile, dovranno essere prioritariamente utilizzate per premiare i dipendenti con i migliori risultati di performance, al fine di remunerare il merito nella prestazione lavorativa;*
- f) saranno individuate ed assegnate al fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2014, ricorrendone le condizioni previste e con riferimento alle finalità migliorative di cui all'art. 15, comma 5, del ccnl 01/04/1999, le risorse necessarie per supportare e remunerare la razionalizzazione e la riorganizzazione dei servizi comunali, finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti cui è correlato l'aumento delle prestazioni del personale, così come indicato nei documenti programmatici approvati dal Comune di Albenga (piano di sviluppo 2013 e piano provvisorio degli obiettivi 2014 in corso di redazione). Si ritiene, al riguardo, di comprendere in tale voce anche la remunerazione di quota parte di alcuni istituti, quali il turno, il rischio e la reperibilità che, se non trovassero copertura finanziaria in tale sede e non fosse possibile attivare con il personale interno, costringerebbero l'ente, al fine di migliorare il soddisfacimento dell'utenza, soprattutto in materia di presidio del territorio, sicurezza, igiene urbana e manutenzione del patrimonio comunale, a ricorrere al settore privato con evidenti maggiori costi complessivi o a non*

*espletare alcuni servizi essenziali di carattere generale che questa Amministrazione ritiene indispensabili. In particolare, saranno avviati progetti per l'ampliamento dei servizi di pattugliamento del territorio nelle ore notturne e di assistenza agli eventi ed alle manifestazioni, organizzate dal Comune, da realizzare con personale interno attraverso incentivazioni, in quanto il ricorso a ditte esterne è certamente più costoso.*

- g) si procederà ad adeguare il vigente contratto integrativo ai principi di selettività e concorsualità enunciati dal Titolo III del decreto legislativo 150/2009;*

Sulla base di tali direttive, si è provveduto ad effettuare i necessari conteggi del fondo unico consolidato, che ammonta a € 619.851,00.

Oltre alle risorse consolidate, sono state contabilizzate, come previsto dal contratto nazionale:

- gli introiti derivanti da contratti di sponsorizzazione, conteggiati in conformità a quanto previsto dal vigente Regolamento Comunale, pari ad € 4.200,00 nel 2013 ed € 3.888,00 per il 2014;
- le risorse previste per l'attivazione di nuovi servizi e processi di riorganizzazione, confermando quelle finalizzate a tale scopo dall'anno 2001 pari ad € 120.000,00 per il 2013 ed € 108.000,00 per il 2014;
- le risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano alla incentivazione del personale, in particolare gli incentivi per la progettazione interna e quelli per il recupero dell'evasione ICI.

E' stata, inoltre, contabilizzata l'integrazione, approvata in sede di contrattazione decentrata integrativa e compatibile con l'adeguata capacità di spesa prevista in bilancio, delle risorse economiche complessive derivanti dall'applicazione dell'art. 15 comma 2 del CCNL 1.4.1999, per un importo consolidato pari all'1,2% del monte salari

(esclusa la quota riferita alla dirigenza) stabilito per l'anno 1997, pari ad € 45.413,52 e confermato da apposita certificazione dell'O.I.V..

A tal fine, il Collegio rileva, ai fini del successivo comma 4 dello stesso articolo, che sussistono, come per gli anni precedenti, le effettive disponibilità di bilancio create attraverso i processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività meglio specificati negli atti programmatici dell'ente, in particolare nel piano della performance, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 328 del 12 novembre 2013. Tali risorse aggiuntive sono espressamente destinate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità, indicati negli atti sopra citati.

In particolare, sono stati finanziati diversi progetti innovativi e di maggiore servizio all'utenza (apertura estiva dell'asilo nido, servizi degli uffici turismo e manifestazioni, a beneficio delle manifestazioni estive aumentate in numero e maggiormente sparse sul territorio cittadino, ampliamento dei turni notturni dei vigili urbani a servizio della sicurezza pubblica, ampliamento del servizio di viabilità in prossimità delle aree mercatali e nelle zone ZTL a beneficio delle manifestazioni turistiche di intrattenimento, specie nella zona mare, incremento del servizio di pronta reperibilità esteso a tutto il personale tecnico idoneo, miglioramento del servizio di pubblica illuminazione destinato ad incrementare il risparmio energetico, manutenzione straordinaria del verde pubblico, ecc.) a seguito di appositi accordi decentrati con il personale interno.

Nel complesso, le risorse dell'anno 2013 ammontano ad Euro 810.627,00 mentre quelle del 2014 ammontano ad Euro 829.912,00, confermando il trend in diminuzione rispetto agli anni precedenti delle risorse destinate alla contrattazione integrativa, confermando una diminuzione rispetto al tetto del fondo 2010 (€ 835.833,00) che rappresenta il parametro di

riferimento quale tetto di spesa per le risorse decentrate degli anni dal 2011 al 2014, ai sensi della normativa in vigore, confermata da numerose pronunce e pareri della Corte dei Conti.

Per quanto riguarda l'utilizzo dei fondi, sono state correttamente contabilizzate le risorse per finanziare le voci obbligatorie, che sono:

1. le progressioni economiche orizzontali;
2. l'indennità di comparto;
3. il primo inquadramento di alcune categorie (Vigili, ecc.);
4. l'indennità per gli educatori dell'asilo nido;
5. le posizioni organizzative;

e si sono finanziate tutte le voci di natura variabile, secondo le direttive dell'amministrazione comunale e quanto concordato in sede di contrattazione sindacale.

Il totale dell'utilizzo del fondo per l'anno 2013 ammonta ad € 806.109,00 mentre per il 2014 si impegnano risorse, come detto, pari a € 829.824,00.

Sono, in particolare, state finanziate le voci variabili ritenute necessarie per il buon andamento dei servizi comunali (turno, maneggio valori, reperibilità, disagio, alta professionalità, indennità varie) sulla base dei valori a consuntivo dell'anno precedente, previa verifica della effettiva necessità.

Per quanto riguarda il fondo per il lavoro straordinario, lo stesso è stato quantificato, ai sensi dell'art. 14 del CCNL 1.4.1999, attualmente in vigore, (valore storico dell'anno 2000 senza incrementi né rivalutazioni, malgrado gli aumenti intervenuti nelle aliquote orarie contrattuali).

Dall'esame degli atti sottoposti al Collegio, ai fini della validazione del contratto integrativo, si attesta che il medesimo è compatibile con i costi della contrattazione collettiva integrativa ed i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge che disciplinano le risorse accessorie del personale.

Albenga, 22 maggio 2014

IL COLLEGIO DEI REVISORI CONTABILI

F.to Dr. Pierluigi Baudana

F.to Dr. Stefano Benedetti

F.to Dr. Carlo Basso